

Une brève histoire de la pollution atmosphérique

Manifestations, enjeux et réponses

La pollution est liée à des usages changeants

Fumées et odeurs dès le Moyen âge (13ème siècle)

John Evelyn et son traité des années sur l'air et fumées de 1670

Loi définissant les établissements dangereux, insalubres et incommodes, 1810

Le rapport Chadwick (1842) et la première loi de santé publique, Hygiénisme haussmannien ou aérer la ville (2ème moitié du 19ème siècle)

Pollutions industrielles et urbaines au 20ème siècle et les premières lois visant la qualité de l'air (Royaume uni et USA)

La problématique de la pollution à longue distance

Premières directives européennes (à partir de la fin des années 90)

Loi sur l'air et l'utilisation rationnelle de l'énergie (1996)

La démarche Clean Air for Europe et le dispositif actuel

La LAURE et ses suites

18 décrets ont été pris en application de cette loi parmi lesquels nous pouvons citer :

Décret n° 2001-449 du 25 mai 2001 relatif aux plans de protection de l'atmosphère et aux mesures pouvant être mises en œuvre pour réduire les émissions des sources de pollution atmosphérique, codifié dans les articles R222-13 à R222-36 du Code de l'Environnement ;

Décret n° 98-361 du 6 mai 1998 relatif à l'agrément des organismes de surveillance de la qualité de l'air, codifié dans les articles R221-9 à R221-14 du Code de l'Environnement ;

Décret n° 98-360 du 6 mai 1998 relatif à la surveillance de la qualité de l'air et de ses effets sur la santé et sur l'environnement, aux objectifs de qualité de l'air, aux seuils d'alerte et aux valeurs limites, codifié dans les articles R221-1 à R221-8 et R223-1 à R223-4 du Code de l'Environnement ;

Décret n° 98-817 du 11 septembre 1998 relatif aux rendements minimaux et à l'équipement des chaudières de puissance comprise entre 400 kW et 50 MW ;

Décret n° 97-432 du 29 avril 1997 relatif au Conseil national de l'air, codifié dans les articles D221-16 à D221-21 du Code de l'Environnement.

Un déclenchement et des actions à géométrie variable

Aux USA, un épisode de pollution (Donora 1948), entraînant quelques dizaines de victimes et le 1er Clean Air Act

Au RU, le smog de Londres de 1952 et ses milliers de victimes

La politique européenne et l'obligation de résultats inscrites dans les traités européens

En France, 2 PRQA et 3 PPA n'ont pas apporté les résultats escomptés

Le changement de doctrine du Conseil d'Etat, entre 2017 et 2019

Le Conseil d'Etat condamne l'Etat pour non atteinte des objectifs réglementaires

La Commission défère la France à la Cour européenne de justice (2020) pour non respect de ses obligations

Science et décision publique

La nécessité de s'appuyer sur des données scientifiques est couramment admise

Mais, quel est le degré de réactivité par rapport aux nouvelles publications ou alertes ?

L'acceptabilité politique d'un seuil préconisé (scientifiquement) se heurte à des freins :

- le coût économique, jugé exorbitant
- la priorité implicite accordée à l'emploi
- la faible acceptabilité par le public (sic)
- une insistance démesurée sur la place des incertitudes, bénéficiant à l'inaction

Pourtant, tout retard dans la prise de décision entraîne des coûts plus importants

Quelques difficultés qui peuvent expliquer la situation

Descartes et les vieilles habitudes sectorielles (un problème de cadrage ?)

La multiplicité des sources (industrie, chauffage domestique, trafic automobile, agriculture) et leur place dans la trajectoires de développement

Normes et progrès techniques qui avancent à leur rythme

Règlements et pratiques sociales (plus lentes à changer)

Priorités politiques changeantes (soutenabilité, santé, changement climatique)

Pratiques sociales face à un avenir subi ou souhaité

Problématiques qui persistent

Les héritages du passé (ex. les zones industrielles) et des attitudes politiques rigidifiées

Urbanisme et ambiances urbaines (le problème de l'espace public dédié à la voiture)

La lente évolution des normes imposées aux sources

Evolution de l'économie et des principes d'aménagement (p.ex. délocalisations -> désindustrialisation de l'Ile-de-france)

Relations et interdépendances des champs d'intervention (action publique éclatée)

Pendant ce temps les connaissances sur les impacts s'accumulent

Enjeux nouveaux face à la pandémie

La pollution atmosphérique est-elle un problème ?

On ne peut répondre à la
question sans se donner une
méthode