

Elaboration de politiques environnementales et sanitaires nationales ou locales

Enjeux, cibles et impacts

Pourquoi s'intéresser aux politiques et leur élaboration ?

Elles fournissent le cadre de l'action publique

Celle-ci a, entre autres, comme obligation de protéger la santé des populations

Elles sont souvent conçues de manière sectorielle (énergie, transports, aménagement, système de soins...)

Il peut y avoir des interférences (normes trop restrictives qui influencent le marché - p.ex. seuils d'émission des véhicules)

Evolution des techniques disponibles (qui en fait le bilan et avec quelle réactivité ?)

Traduction réglementaire (publication de décrets)

Quelques notions à retenir

Enjeux : tout ce qui peut se gagner ou se perdre, ex. la santé, le climat, les ressources non renouvelables... ; répond à la question pourquoi ?

Options : se dit de tout moyen mis en place pour atteindre les objectifs (c'est les choix politiques)

Objectifs : Valeur (d'un indicateur) – de nature normative, il exprime l'ambition d'une politique (mais comment les atteindre ?)

Critères de performance : panier d'indicateurs, sur la base desquels la politique sera évaluée (ils sont issus des enjeux)

Les instruments des politiques

Réglementaires, normes contraignantes prévoyant des sanctions en cas de non respect

Economiques, visant les mécanismes du marché (acteurs économiques, mais aussi populations), en favorisant les pratiques et comportements vertueux (ex. subventions)

Planifications, souvent par secteur, exprimant la volonté d'atteindre des valeurs (indicateurs), sur une durée donnée

Volontaires, comprennent les engagements unilatéraux, les accords privés, les accords négociés avec les pouvoirs publics ou les programmes volontaires élaborés par les pouvoirs publics.

Ils ne sont pas mutuellement exclusifs

Types de planification

Plans d'objectifs
(montrent le cap)

- Non contraignants
- Expriment une ambition
- Génèrent des nécessités de prise en compte et des compatibilités selon les cas

Plans d'actions
(ensemble d'actions concrètes pour atteindre une cible réglementaire)

- Contraignants
- Prescriptifs
- Opposables

Attention : leur caractère sectoriel ne doit pas négliger les interactions

Quelques éléments de contexte

Les accords internationaux (volontaires)

Le cadre réglementaire (opposable)

Le cadre institutionnel (décentralisation/
compétences)

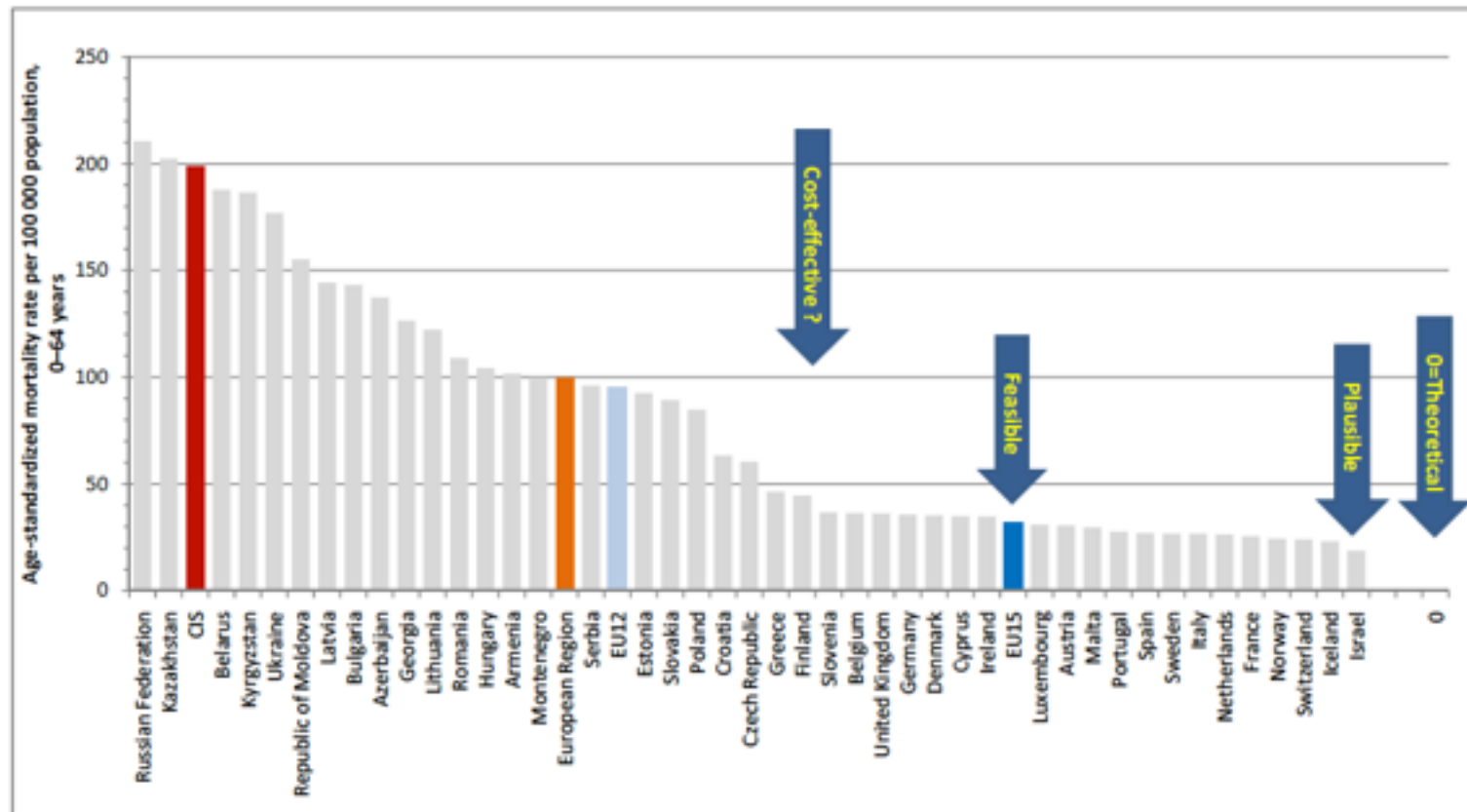
Le cadre politique (priorités, mais est-il en
phase avec la demande sociale ?)

Le contexte économique et social
(ressources et contraintes)

L'état de l'environnement (urgence/
acceptabilité)

Objectifs, valeurs et ambitions

Premature mortality from diseases of the circulatory system in countries and subregions in the European Region, last reported data 2006–2010



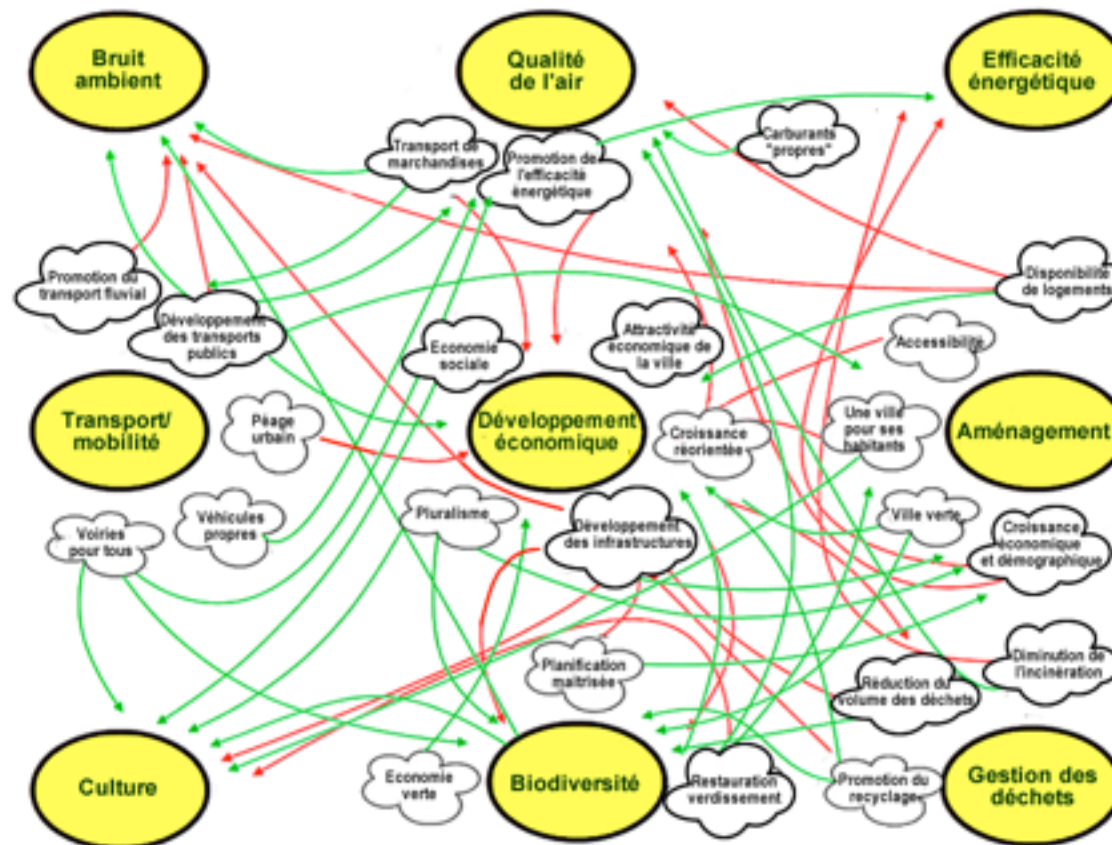
Source: European Health for All database (6).

Elaboration des politiques

Les besoins de
décloisonnement et de travail
en intersectoralité

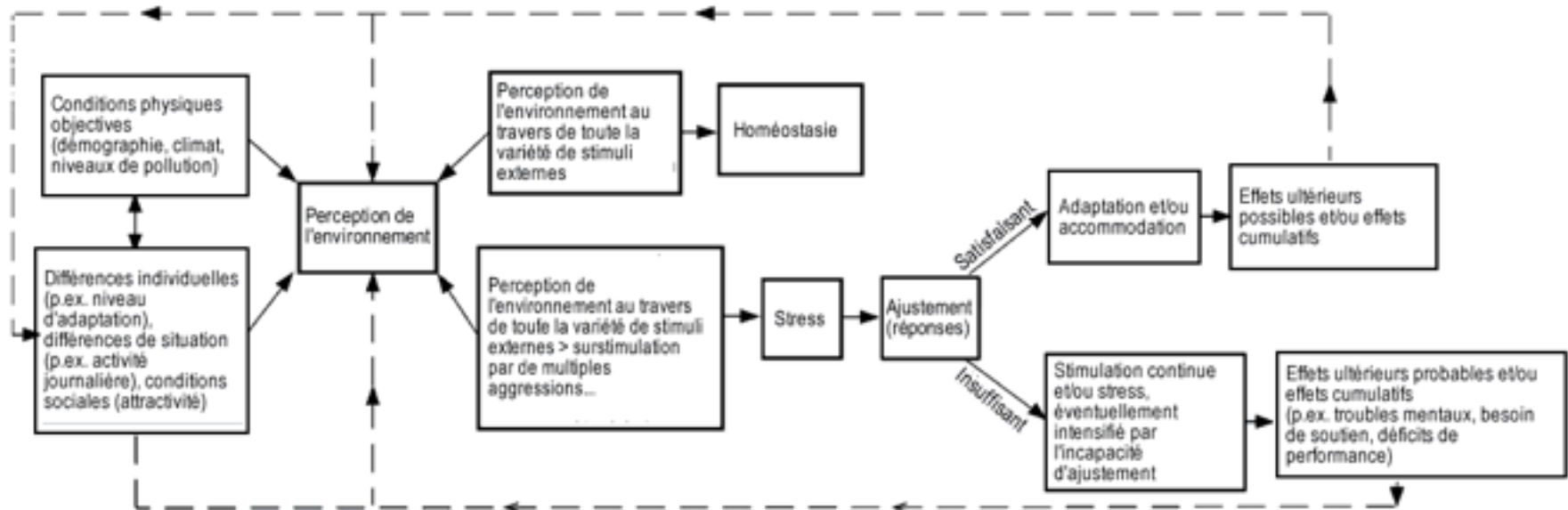
Les politiques interagissent entre elles

Effets synergiques et antagonistes des politiques municipales

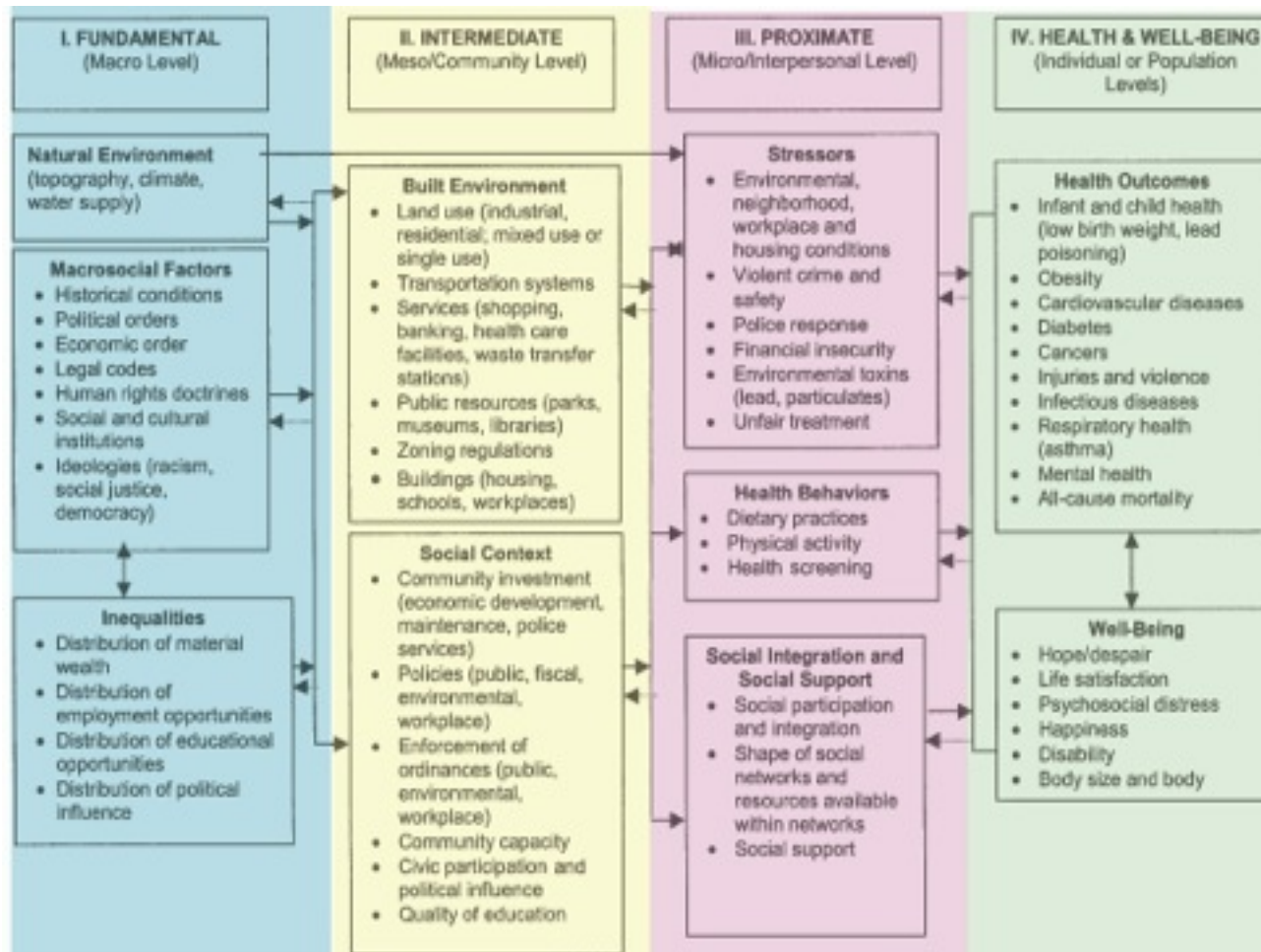


Le bien-être des populations en filigrane

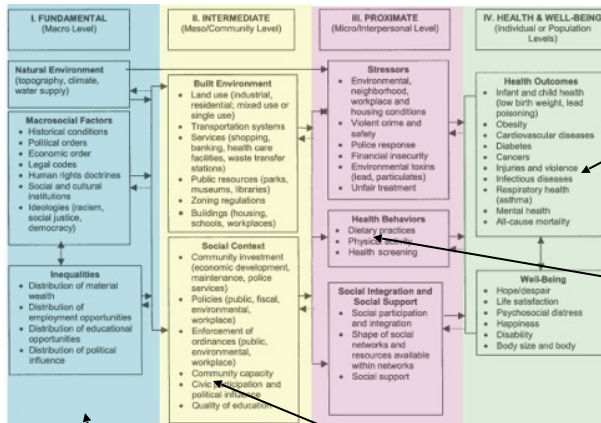
Le modèle du stress des impacts urbains



Une action à tous les niveaux



Le cadre conceptuel



SANTE & BIEN-ETRE

Impacts sanitaires

Bien-être

NIVEAU PROXIMAL

Agressions/Effets tampon

Comportements en santé

Soutien et intégration

FONDAMENTAL

FACTEURS INTERMEDIAIRES

Environnement naturel

Facteurs macrosociaux

Inégalités

Environnement bâti

Contexte social

Intersectorialité : L'air dans les documents d'urbanisme

Planification régionale

- Urbanisme (SDRIF)
- Mobilité (PDUIF)
- Environnement (ex SRCAE, S

Planification locale

- SCOT
- PLU

Urbanisme de programmation

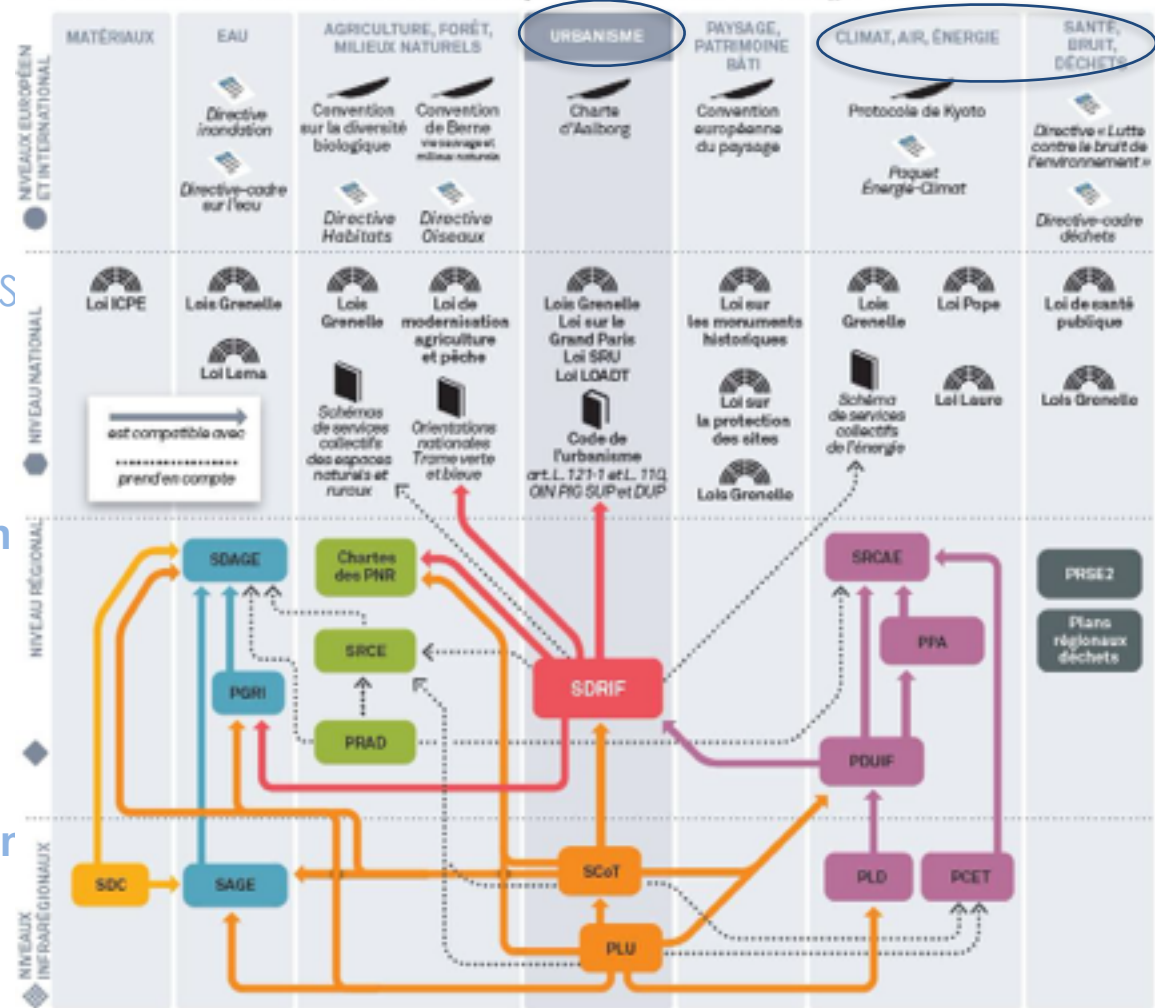
- PLH
- PLD

Urbanisme opérationnel

- ZAC, NQU, Ecoquartiers

Etudes d'impacts, autorisatio

Eventail des documents sectoriels à considérer pour assurer une cohérence régionale



Intersectoraliteit : L'air dans les documents d'urbanisme

Eventail des documents sectoriels à considérer pour assurer une cohérence régionale

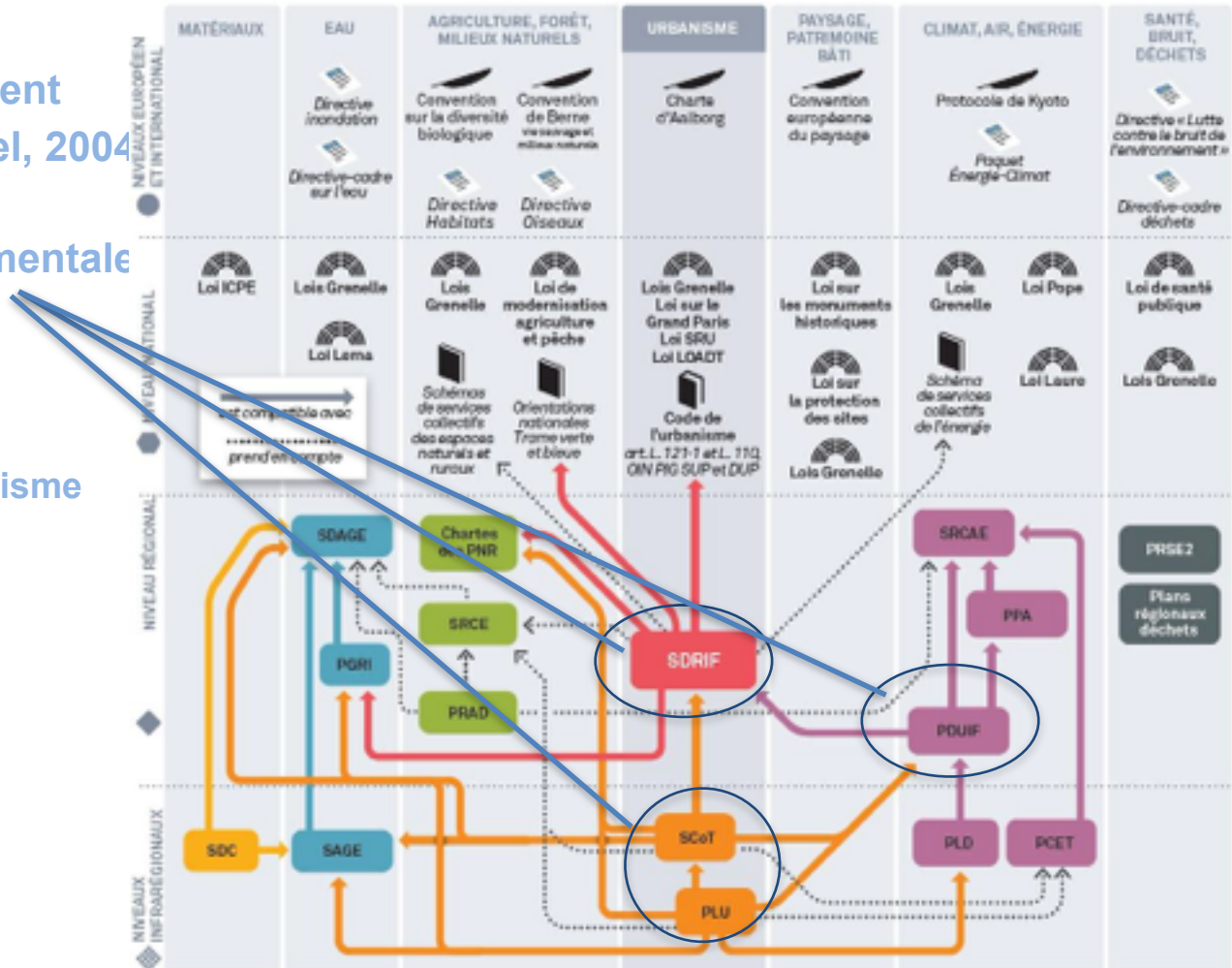
Charte de l'environnement
(principe constitutionnel, 2004)

Evaluations environnementale

- Projet de SDRIF 2008
- Projet de SDRIF 2030
- Projet de PDUIF

Autres documents d'urbanisme

- SCOT
- PLU intercommunaux
- Certains PLU



Intersectoraliteit : L'air dans les documents d'urbanisme

Charte de l'environnement
(principe constitutionnel, 2004)

Evaluations environnementales

- Projet de SDRIF 2008
- Projet de SDRIF 2030
- Projet de PDUIF

Autres documents d'urbanisme

- SCOT
- PLU intercommunaux
- Certains PLU

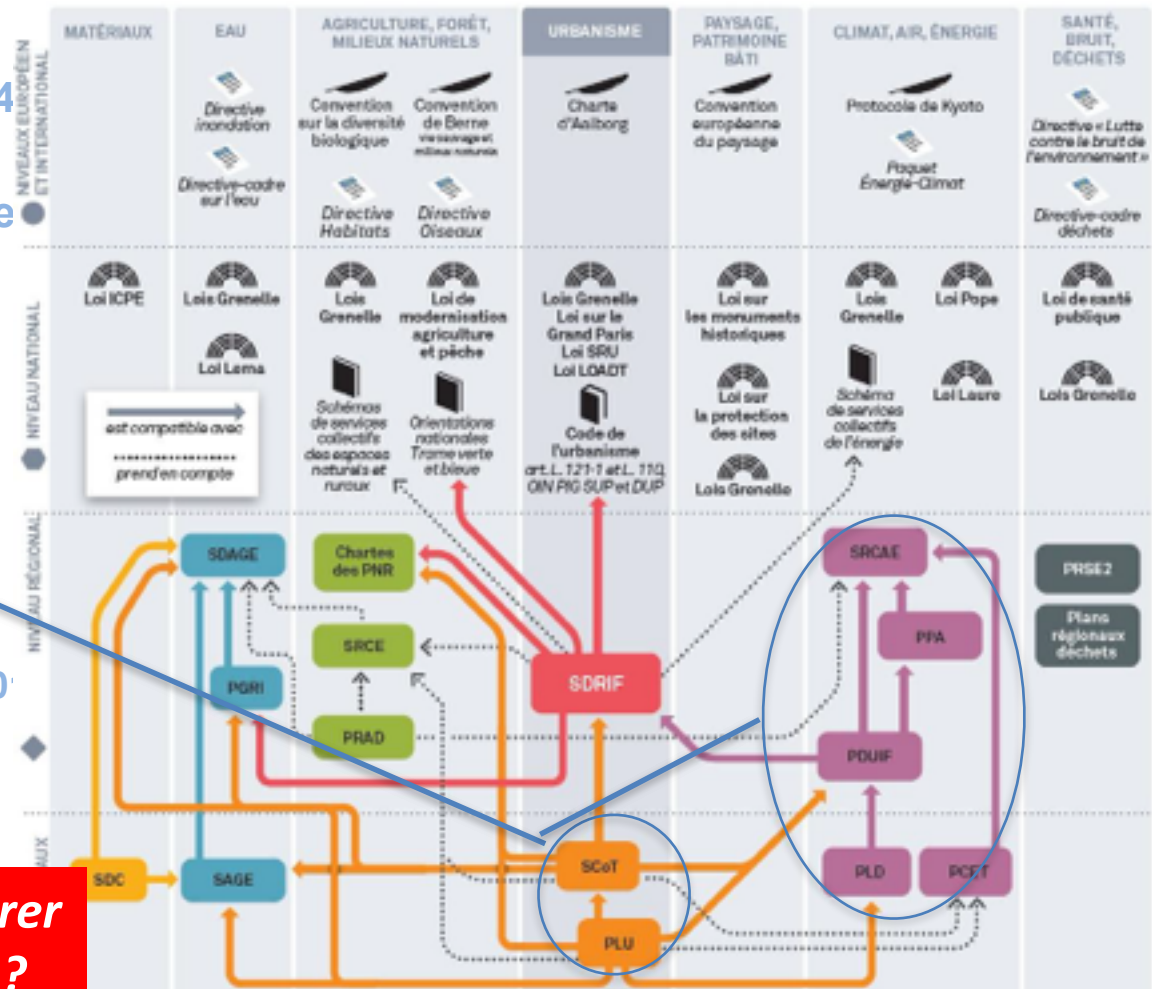
Lois Grenelle 1 et 2

- SCOT plus prescriptif

Mesures réglementaires du PPA20

- Attendus QA des SCOT et PLU

Eventail des documents sectoriels à considérer pour assurer une cohérence régionale



Comment assurer l'articulation ?

Principes d'aménagement pour un cadre de vie sain

... à toutes les échelles

- **Planification territoriale** : mixité d'usages et densité de destinations
- **Planification urbaine** : partage de l'espace et développement des mobilités douces. Plus largement, enjeu d'aménagement des espaces publics et des rues
- **Quartiers** : proximité de services et d'équipements ; présence de parcs et promenades; existence d'un réseau avec une grande connectivité.
- **Immeubles** : redonner un caractère plus domestique et ludique aux espaces collectifs ; créer au pied des immeubles qui favorisent la coveillance plutôt que la surveillance.

Principes d'aménagement pour un cadre de vie sain (suite)

... avec divers outils

- **Santé** : Plans locaux de santé, Contrats locaux de santé, Ateliers Santé Ville (ASV), Volet santé de la politique de la ville, Programme Villes–Santé de l'OMS,
- **DD** : Agenda 21 local, PADD
- **Documents de planification territoriale** : SDRIF / CDT / SCOT / PLU...
- **Logement** : Programme national de rénovation urbaine, Programme National de Requalification des Quartiers Anciens Dégradés (PNRQAD), PLH
- **Déplacements** : PDU, PDE, PDA
- **Evaluation d'impacts sanitaires** (EIS)...

La décision publique et l'action territorialisée

Le cadre européen et sa transposition en droit national, sauf si subsidiarité

Lois et compétences (cadre juridique et mise en œuvre)

Compétences obligatoires ou optionnelles

Echelons : municipalités, intercommunalités, départements, régions

L'Etat décentralisé (rôle des préfectures)

Le cas de la santé et les agences régionales

Quelques points à retenir

Connaitre le cadre législatif et réglementaire

Instruments (documents et plans) et procédures (élaboration, validation)

Qui en fait partie (acteurs réglementaires et autres invités) ?

Déroulement (calendrier) et gouvernance (divers comités aux rôles spécifiques)

La place de la communication (y compris vis-à-vis du public)

Obligation de moyens versus obligation de résultats